



# Câmara Municipal de Ibiracú

## Estado do Espírito Santo

**PARECER N.º 025/2018**

**Dispõe sobre o Projeto de Resolução  
CMI n.º 003/2018**

O Projeto de Resolução CMI n.º 003/2018, "**Dispõe sobre autorização para transferência de bem imóvel da Câmara para o Executivo Municipal**".

Trata-se de proposição que objetiva autorização para que a Presidência da Casa possa transferir bens móveis em desuso ou inservíveis da Câmara Municipal para o Executivo.

Em manifestação anterior, constatei que a proposição não se encontrava adequadamente instruída, sobretudo com as informações e exigências estabelecidas na Instrução Normativa Sistema de Patrimônio – SPA n.º 01/2015, aprovada pela Resolução CMI n.º 003/2015, de 05/08/2015, pelo que opinei pela realização de diligências a fim de complementar a instrução do processo, o que foi realizado, sendo juntado aos autos, às fls. 16/18, o correspondente laudo de avaliação e classificação dos bens.

Tendo em vista que os bens em questão efetivamente não se encontram em uso pela Câmara e muitos dos quais com avarias, necessitando de reparos que não se mostram viáveis ou mesmo obsoletos, a devolução ao Executivo Municipal para o seu aproveitamento ou venda em público leilão é medida oportuna e mais correta a ser adotada.

Com efeito, impõe-se destacar que a competência para gerir os bens públicos inerentes à Administração e que compreende sua guarda, conservação e utilização, é atribuída, exclusivamente, ao Chefe do Poder Executivo, no caso, ao Prefeito, por ser ele o representante legal da Comuna, o administrador local e o gestor das funções executivas.

À Câmara Municipal compete estabelecer as normas reguladoras dessa atuação do Poder Executivo sem, no entanto, quebrar o princípio da harmonia e independência que deve existir entre os órgãos do governo municipal.

O administrador do Município é o Prefeito e, portanto, só ele tem o poder de decidir sobre a conservação e a guarda dos bens e, ainda, decidir se, como e quando os bens públicos serão utilizados.

Portanto, a Câmara Municipal, por não ser detentora de personalidade jurídica, não pode possuir patrimônio próprio. Este é de propriedade do Município e, como afirmado anteriormente, é gerido pelo Chefe do Executivo.



# Câmara Municipal de Ibiracú

## Estado do Espírito Santo

Neste sentido já decidiu o Superior Tribunal de Justiça ao prolatar acórdão no Recurso Especial nº 88.856-SP, cujo teor permitimo-nos transcrever parcialmente:

'1. Em nossa organização jurídica as Câmaras Municipais não têm personalidade jurídica (...) em face dessa entidade não ser elevada à categoria de pessoa jurídica de direito público, por não possuir patrimônio próprio e a tanto não ter sido considerada pelo nosso ordenamento jurídico' (In: BDM, nº 7, julho/97, p. 419).

A mesma linha de entendimento é adotada no acórdão prolatado pelo mesmo Tribunal no Recurso Especial nº 25.904-SP, em 8/3/95:

'A Câmara de Vereadores, embora tenha personalidade jurídica, ou seja, capacidade processual para a defesa de suas prerrogativas funcionais, não possui, contudo, personalidade jurídica, pois pessoa jurídica é o Município' (In: DJU de 17.3.95, p. 74/78).

**Assim, não se há de falar em 'doação de bens da Câmara' à Prefeitura, mas sim em devolução ao Executivo de bens de propriedade do Município cuja utilização foi deferida ao Poder Legislativo."**<sup>1</sup>

A propósito do tema, o CEPAM - Centro de Estudos e Pesquisas de Administração Municipal - Fundação Prefeito Faria Lima tem posições idênticas em pareceres sobre a matéria, conforme se infere das ementas abaixo destacadas:

"Bem Público Imóvel. Por não deter personalidade jurídica, a Câmara Municipal não pode possuir patrimônio próprio. O proprietário de bens é o Município, representado pelo Chefe do Executivo, a quem cabe sua administração." (Parecer CEPAM nº 18.034, da advogada Mariana Moreira)

"Bens Públicos. Sua propriedade pertence ao Município e sua administração incumbe ao Prefeito Municipal, enquanto representante legal da Comuna. A Câmara Municipal não dispõe de patrimônio próprio." (Parecer CEPAM nº 18.529, da advogada Laís de Almeida Mourão)

"Câmara Municipal. Bem Público, Aquisição. A Câmara Municipal não possui personalidade jurídica e, portanto, não pode adquirir bens, muito menos para futuras doações, atividades estas pertinentes à Administração Municipal, chefiada pelo Sr. Prefeito."<sup>2</sup>

Portanto, comungo da conclusão de que como é o Município a verdadeira pessoa jurídica, dotada de capacidade para assumir ônus e conferir direitos,

<sup>1</sup> Mourão, Laís de Almeida. Parecer CEPAM n.º 18.529 de consultoria

<sup>2</sup> Santana, Isaias José. Parecer CEPAM n.º 20.396 de consultoria.



# Câmara Municipal de Ibiracú

## Estado do Espírito Santo

somente ele é possuidor de patrimônio, sendo impróprio e indevido afirmar que a Prefeitura, a Secretaria ou a Câmara Municipal são possuidoras de bens públicos.

Aliás, ressalte-se que a Lei Orgânica do Município de Ibiracú, no capítulo referente aos bens municipais, possui dispositivo legal no mesmo sentido, a saber:

*"Art. 80. Constituem bens do Município todas as coisas móveis e imóveis, direitos e ações que a qualquer título lhe pertencam.*

*Parágrafo único – Cabe ao Prefeito a administração dos bens Municipais, respeitada a competência da Câmara quanto àqueles utilizados em seus serviços."*

Assim posto, entendo, que se existem bens na Casa e estes são inservíveis ou se encontram em desuso por esta Edilidade, parece-me viável e correta a sua transferência à Prefeitura Municipal (Poder Executivo), órgão incumbido de receber e dar destinação aos bens municipais considerados inservíveis.

Aliás, não é outra a previsão contida no Tópico "VI", Número "8", Letra "h", da Instrução Normativa Sistema de Patrimônio – SPA n.º 01/2015, aprovada pela Resolução CMI n.º 003/2015, de 05/08/2015, desta Câmara Municipal, que assim prevê, verbis:

*"8) Da Baixa dos Bens Móveis:*

*(...)*

*h) A Divisão de Patrimônio, através da Comissão Permanente de Avaliação de bens Patrimoniais, fará a avaliação de bens inservíveis, os quais serão desincorporados através de Ato e devolvidos ao Poder Executivo;"*

Por outro lado, não se desconhece que o Egrégio Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo, por meio do Parecer Consulta TC-001/2013 já se manifestou sobre a questão, asseverando, inclusive, sobre a possibilidade da própria Câmara Municipal proceder a alienação de seus bens móveis. Todavia, deixou assentado que *"a receita proveniente da alienação de bens sob responsabilidade da Câmara deve ser repassada ao Executivo, que irá contabilizá-lo como receita de capital"*.

Portanto, entendo que a proposição é constitucional e legal e a transferência dos bens ao Poder Executivo é medida que efetivamente atende ao comando legal, nos termos anteriormente expostos, razão pela qual entende-se que a proposição pode ter regular tramitação na Casa e ser apreciada em seu mérito por parte dos nobres edis.



# *Câmara Municipal de Ibiracú*

## *Estado do Espírito Santo*

Plenário Jorge Pignaton, em 06 de julho de 2018.

  
**CLAUDIO CALIMAN**  
Procurador Legislativo